УДК: 342.5(574)
МРНТИ: 10.15.33
DOI 10.56525/EAUW6468

КОНСТИТУЦИОННОЕ УСТРОЙСТВО И ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Алашов Б. А.
Варненский свободный университет «Черноризец Храбр» г. Варна, Республика Болгария
e-mail: b.alashov@vfu.bg

Аннотация. В статье исследуются конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры Республики Казахстан, ее место в государственно-правовой системе страны, особенности формирования и развития института прокурорского надзора, а также современные направления совершенствования деятельности органов прокуратуры. Проведен анализ зарубежного опыта функционирования прокуратуры, рассмотрены основные этапы становления казахстанской прокуратуры в советский и постсоветский периоды. Особое внимание уделено вопросам реализации надзорной функции прокуратуры, обеспечения законности в уголовном судопроизводстве, защиты прав и свобод человека и гражданина. Исследуются современные тенденции развития прокурорской деятельности в условиях конституционных реформ, цифровизации государственного управления и модернизации правоохранительной системы. Рассматриваются полномочия прокуратуры по координации деятельности правоохранительных органов, предупреждению правонарушений и обеспечению верховенства закона. Анализируются изменения законодательства, направленные на повышение независимости и эффективности органов прокуратуры, укрепление механизмов прокурорского контроля и расширение гарантий защиты конституционных прав граждан. Особое внимание уделяется вопросам взаимодействия прокуратуры с государственными органами и институтами гражданского общества. На основе проведенного исследования сформулированы предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства и повышению эффективности деятельности органов прокуратуры в условиях модернизации правовой системы Республики Казахстан, укрепления принципов правового государства и обеспечения конституционной законности.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, законность, государственно-правовая система, Конституция Республики Казахстан, уголовное судопроизводство, государственная власть, права человека, правовое государство. [1]

Введение

Формирование правового государства невозможно без эффективной системы органов, обеспечивающих соблюдение законности, защиту прав и свобод человека, охрану общественных и государственных интересов. В современной системе государственного управления Республики Казахстан особое место занимает прокуратура, которая является одним из ключевых институтов обеспечения верховенства права и реализации конституционных принципов законности.

Конституция Республики Казахстан закрепляет человека, его жизнь, права и свободы в качестве высшей ценности государства [1]. Реализация данного конституционного положения требует функционирования эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства всеми субъектами правоотношений. Именно прокуратура выступает государственным органом, на который возложена обязанность осуществления высшего надзора за точным и единообразным применением законов на всей территории страны.

Особенность казахстанской модели прокуратуры заключается в том, что она занимает самостоятельное место в системе государственных органов. В отличие от ряда зарубежных государств, где прокуратура входит в систему исполнительной либо судебной власти, в Республике Казахстан данный орган обладает особым конституционно-правовым статусом, обеспечивающим его независимость при осуществлении надзорной деятельности [2].

В условиях проводимых в стране политических и правовых реформ возрастает значение прокуратуры как гаранта законности, защитника прав граждан и координатора деятельности правоохранительных органов. Одновременно появляются новые вызовы, связанные с цифровизацией общественных отношений, развитием международного сотрудничества, необходимостью противодействия коррупции, транснациональной преступности и иным угрозам современности.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью комплексного анализа места и роли прокуратуры в государственно-правовой системе Казахстана, оценки эффективности действующих механизмов прокурорского надзора и определения перспектив дальнейшего совершенствования конституционно-правового статуса прокуратуры.

Целью исследования является комплексное изучение конституционного устройства и функций прокуратуры Республики Казахстан, выявление особенностей ее развития, анализ современного состояния и определение основных направлений совершенствования прокурорской деятельности.

Основная часть

1. Теоретические основы и мировые модели организации прокуратуры

Институт прокуратуры является важнейшим элементом современной системы публичной власти большинства государств мира. Несмотря на различия в организационных формах и полномочиях, основной целью деятельности прокуратуры практически во всех странах остается обеспечение законности и защита публичных интересов.

Исторически прокуратура возникла как орган представительства интересов государства. Исследователи связывают появление первых прокурорских учреждений с Францией XIV века. Король Филипп IV создал специальный орган, представлявший интересы короны в судебных органах. В дальнейшем полномочия прокуратуры значительно расширились и включили контроль за соблюдением законов, уголовное преследование и защиту государственных интересов [3].

В современной правовой науке принято выделять несколько основных моделей организации прокуратуры.

Первая модель предполагает существование прокуратуры как самостоятельного конституционного органа. Такая система характерна для Казахстана, Китая, Португалии, Венгрии, Монголии и ряда государств постсоветского пространства. Основным преимуществом данной модели является высокий уровень независимости прокурорского надзора. [7; 8; 10]

Вторая модель предполагает включение прокуратуры в систему исполнительной власти через Министерство юстиции. Подобная система действует во Франции, Бельгии, Японии и некоторых других государствах. В данном случае прокуроры сохраняют определенную процессуальную самостоятельность, однако организационно входят в структуру исполнительной власти.

Третья модель характерна для стран, где прокуратура является частью судебной системы. Наиболее яркими примерами выступают Испания, Болгария и некоторые государства Латинской Америки. В этих странах прокуроры по своему статусу часто приравниваются к судьям и являются частью единой магистратуры.

Четвертая модель представлена странами англосаксонской правовой семьи. В США и Канаде функции прокуратуры выполняют службы атторнеев. Их деятельность в большей степени ориентирована на уголовное преследование и представительство интересов государства в судах.

Анализ зарубежного опыта свидетельствует о том, что эффективность деятельности прокуратуры определяется не столько особенностями ее организационного положения, сколько степенью независимости прокуроров, уровнем профессиональной подготовки кадров, качеством законодательства и эффективностью механизмов реализации прокурорских полномочий.

Особый интерес представляет европейский опыт развития прокуратуры. В последние десятилетия европейские государства активно реформируют систему прокурорского надзора, стремясь обеспечить баланс между независимостью прокуроров и механизмами общественного контроля. Значительное внимание уделяется вопросам защиты прав человека, предупреждения коррупции, обеспечения прозрачности деятельности государственных органов и совершенствования уголовного судопроизводства. [7; 8; 10]

Международные стандарты деятельности прокуратуры закреплены в ряде документов Организации Объединенных Наций, Совета Европы и Международной ассоциации прокуроров. Данные документы предусматривают необходимость обеспечения независимости прокуроров, их объективности, профессионализма и соблюдения принципа верховенства права. [20-23]

Таким образом, мировая практика свидетельствует об отсутствии универсальной модели организации прокуратуры. Вместе с тем общими для всех государств остаются задачи обеспечения законности, защиты прав человека и укрепления правопорядка.

2. Становление и развитие прокуратуры Казахстана

История казахстанской прокуратуры тесно связана с развитием государственности и правовой системы страны. Возникновение органов прокуратуры на территории Казахстана относится к советскому периоду. После принятия в 1922 году Положения «О прокурорском надзоре» была создана система органов прокуратуры, основной задачей которой являлось обеспечение соблюдения законности в деятельности государственных органов, учреждений и должностных лиц [6].

На протяжении советского периода прокуратура выступала важнейшим элементом государственного механизма контроля. На нее возлагались функции общего надзора за соблюдением законодательства, поддержания государственного обвинения в судах, контроля за деятельностью органов предварительного расследования и исполнения наказаний. Однако деятельность прокуратуры осуществлялась в условиях партийно-государственной системы управления, что существенно ограничивало ее самостоятельность.

После провозглашения независимости Республики Казахстан начался качественно новый этап развития органов прокуратуры. Создание самостоятельной государственности потребовало формирования независимой правоохранительной системы, способной обеспечивать защиту суверенитета государства, конституционного строя и прав граждан.

Особое значение для развития прокуратуры имело Постановление Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 6 декабря 1991 года «О создании единой системы органов прокуратуры Казахской ССР, обеспечении их самостоятельности и независимости». Данный документ фактически заложил основу современной прокуратуры Республики Казахстан. [6]

Важным этапом реформирования стало принятие Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» от 17 января 1992 года. Закон определил основные направления деятельности органов прокуратуры, закрепил принципы единства, централизации и независимости прокурорской системы.

Значительное влияние на развитие института прокуратуры оказала Государственная программа правовой реформы 1994 года. В рамках данной программы была поставлена задача формирования прокуратуры надзорного типа, ориентированной прежде всего на обеспечение законности и защиту прав человека. В результате проведенных реформ прокуратура была освобождена от ряда несвойственных ей функций, включая проведение предварительного расследования. [4]

Новый этап развития прокуратуры связан с принятием Конституции Республики Казахстан 1995 года. Основной Закон определил конституционный статус прокуратуры как самостоятельного государственного органа, осуществляющего высший надзор за точным и единообразным применением законов.

В последующие годы деятельность прокуратуры последовательно совершенствовалась. Были внедрены современные информационные технологии, расширены возможности прокурорского реагирования, усилены механизмы защиты прав граждан. Особое внимание уделялось противодействию коррупции, защите предпринимательства и обеспечению законности в деятельности государственных органов.

Современная прокуратура Республики Казахстан представляет собой высокоорганизованную систему органов, деятельность которой соответствует международным стандартам и направлена на реализацию принципов правового государства.

3. Конституционно-правовой статус прокуратуры Республики Казахстан

Конституционно-правовой статус прокуратуры определяется совокупностью норм Конституции Республики Казахстан и законодательства о прокуратуре, регулирующих организацию, полномочия и основные направления деятельности данного государственного института.

Особенность конституционного положения прокуратуры заключается в том, что она не включается непосредственно в систему законодательной, исполнительной или судебной власти. Такой подход обусловлен необходимостью обеспечения объективности прокурорского надзора и независимости прокуратуры от иных государственных органов. [7; 8; 10]

В научной литературе данное положение нередко рассматривается через концепцию государственно-правовой системы. Согласно данной концепции, прокуратура выступает самостоятельным элементом механизма государственной власти, обеспечивающим соблюдение законности во всех сферах общественных отношений.

Высший надзор за соблюдением законности является основной функцией прокуратуры. Данная функция позволяет обеспечивать реализацию принципа верховенства права, который составляет фундамент современного демократического государства.

Конституционный статус прокуратуры предполагает наличие следующих признаков:

- единство системы органов прокуратуры;
- централизованное руководство деятельностью прокуратуры;
- независимость от иных государственных органов;
- подчиненность Генеральному прокурору Республики Казахстан;
- обязательность исполнения актов прокурорского реагирования в предусмотренных законом случаях;
- осуществление деятельности исключительно на основе Конституции и законов.

Особое значение имеет принцип независимости прокуратуры. Независимость не означает отсутствие контроля или ответственности, а предполагает возможность осуществления прокурорских полномочий без неправомерного вмешательства со стороны государственных органов, должностных лиц и иных субъектов.

Современное развитие конституционного законодательства свидетельствует о постепенном расширении возможностей прокуратуры по защите прав граждан и обеспечению законности. При этом сохраняется баланс между надзорными полномочиями прокуратуры и принципом разделения властей.

4. Функции прокуратуры в уголовном судопроизводстве

Уголовное судопроизводство является одной из важнейших сфер реализации полномочий прокуратуры. В данной области прокуратура выполняет комплекс взаимосвязанных функций, направленных на обеспечение законности, защиту прав участников процесса и достижение целей уголовного правосудия. [5]

Центральное место занимает функция процессуального руководства досудебным расследованием. Прокурор осуществляет надзор за законностью действий органов

расследования, контролирует соблюдение процессуальных сроков, принимает решения по ключевым вопросам уголовного производства.

Важнейшей задачей прокурора является обеспечение соблюдения прав и свобод личности в ходе расследования уголовных правонарушений. Прокурор обязан реагировать на любые случаи незаконного задержания, нарушения права на защиту, применения недозволенных методов расследования и иных нарушений процессуального законодательства.

Следующей функцией является поддержание государственного обвинения в суде. Участвуя в судебном разбирательстве, прокурор представляет интересы государства и общества, обеспечивает объективное исследование обстоятельств дела и содействует вынесению законного и справедливого судебного решения.

Следует отметить, что современное понимание роли прокурора существенно отличается от традиционной обвинительной модели. В настоящее время прокурор рассматривается не только как сторона обвинения, но и как гарант законности и справедливости судебного разбирательства.

Особое значение приобретают полномочия прокурора в сфере защиты прав потерпевших. Прокурор обеспечивает возмещение причиненного ущерба, восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан.

В последние годы в Казахстане активно развиваются механизмы гуманизации уголовной политики. Расширяется практика примирительных процедур, медиации, процессуальных соглашений и иных альтернативных способов разрешения уголовно-правовых конфликтов. В данных условиях возрастает значение прокурора как субъекта, обеспечивающего баланс между интересами государства, потерпевшего и обвиняемого.

Методология исследования

Методологическую основу исследования составил комплекс общенаучных и специальных методов научного познания.

Историко-правовой метод позволил исследовать процесс возникновения и развития органов прокуратуры в различных государствах и определить основные этапы становления прокуратуры Республики Казахстан.

Сравнительно-правовой метод использовался для сопоставления различных моделей организации прокуратуры, действующих в странах Европы, Азии и Северной Америки.

Системно-структурный метод обеспечил возможность исследования прокуратуры как самостоятельного элемента государственно-правовой системы.

Формально-юридический метод применялся при анализе конституционных норм, законодательства о прокуратуре и иных нормативных правовых актов.

Использование указанных методов позволило комплексно исследовать проблемы организации и функционирования прокуратуры Республики Казахстан и сформулировать научно обоснованные выводы.

Результаты исследования

Проведенное исследование показало, что прокуратура Республики Казахстан занимает особое место в механизме государственной власти и является важнейшим институтом обеспечения законности.

Установлено, что развитие казахстанской прокуратуры проходило под влиянием как отечественных правовых традиций, так и международного опыта организации прокурорского надзора. [7; 8; 10]

Анализ действующего законодательства свидетельствует о том, что современная модель прокуратуры соответствует основным требованиям правового государства и обеспечивает эффективное выполнение задач по защите прав граждан и государственных интересов.

Вместе с тем исследование выявило необходимость дальнейшего совершенствования отдельных аспектов прокурорской деятельности, включая цифровизацию надзорной деятельности, повышение эффективности актов прокурорского реагирования и развитие международного сотрудничества в сфере противодействия транснациональной преступности.

Проблемы и перспективы совершенствования прокурорского надзора

Несмотря на значительные достижения в развитии органов прокуратуры, сохраняется ряд проблем, требующих дальнейшего решения.

Одной из основных задач остается повышение эффективности надзора за соблюдением прав и свобод человека. В современных условиях особое значение приобретают вопросы защиты социальных прав граждан, противодействия коррупции и обеспечения законности в деятельности государственных органов.

Не менее важным направлением является цифровизация деятельности прокуратуры. Внедрение современных информационных технологий позволяет повысить оперативность прокурорского реагирования, обеспечить прозрачность деятельности органов прокуратуры и сократить административные барьеры.

Перспективным направлением выступает развитие международного сотрудничества прокуратуры с правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями. Это особенно актуально в условиях роста транснациональной преступности, киберпреступлений и коррупционных правонарушений.

Необходимым условием дальнейшего совершенствования прокурорского надзора является повышение уровня профессиональной подготовки прокурорских работников, внедрение современных образовательных технологий и развитие научных исследований в области прокурорской деятельности. [7; 8; 10]

Современное развитие казахстанской государственности обусловило необходимость переосмысления традиционных представлений о месте прокуратуры в системе государственной власти. В юридической науке долгое время преобладала концепция, согласно которой любой государственный орган должен относиться к одной из трех ветвей власти: законодательной, исполнительной или судебной. Однако практика государственного строительства в Республике Казахстан показала, что отдельные государственные институты обладают специфическими функциями и не могут быть полностью отнесены к какой-либо одной ветви власти.

В связи с этим особый научный интерес представляет концепция государственно-правовой системы, в рамках которой прокуратура рассматривается как самостоятельный государственный институт, обеспечивающий функционирование механизма сдержек и противовесов. Такой подход позволяет более полно раскрыть сущность прокуратуры и объяснить особенности ее правового положения.

Особенность прокуратуры заключается в том, что она взаимодействует практически со всеми государственными органами. В процессе осуществления надзора прокуратура контролирует соблюдение законодательства органами исполнительной власти, участвует в судебном процессе, взаимодействует с правоохранительными органами и обеспечивает реализацию государственной правовой политики. При этом прокуратура не подменяет деятельность указанных органов и не вмешивается в их компетенцию.

Важнейшей особенностью казахстанской прокуратуры является ее ориентированность на обеспечение баланса между публичными и частными интересами. В современных условиях государство должно не только защищать собственные интересы, но и гарантировать права и свободы граждан. Именно прокуратура является тем органом, который обеспечивает соблюдение данного баланса.

Особое значение деятельность прокуратуры приобретает в условиях проведения административных реформ и цифровой трансформации государственного управления. Расширение использования электронных государственных услуг, внедрение автоматизированных систем принятия решений и развитие цифровых технологий требуют постоянного контроля за соблюдением законности и защитой прав граждан в новых условиях.

В последние годы органы прокуратуры активно используют современные информационные технологии для повышения эффективности своей деятельности. Внедряются электронные системы контроля исполнения законодательства, автоматизированные механизмы анализа правонарушений и цифровые платформы

взаимодействия с гражданами. Это способствует повышению прозрачности прокурорской деятельности и укреплению доверия населения к государственным институтам.

Следует отметить, что эффективность деятельности прокуратуры напрямую зависит от уровня правовой культуры общества. Даже самые совершенные механизмы прокурорского надзора не смогут обеспечить высокий уровень законности без формирования уважительного отношения граждан к праву и государственным институтам. Поэтому одной из важнейших задач прокуратуры является участие в правовом просвещении населения и формировании правосознания граждан. [7; 8; 10]

Изучение зарубежного опыта позволяет выявить наиболее эффективные модели организации прокурорской деятельности и определить перспективные направления совершенствования национального законодательства.

Во Франции прокуратура организационно входит в систему Министерства юстиции. Французские прокуроры осуществляют уголовное преследование, поддерживают государственное обвинение и участвуют в обеспечении законности в судебном процессе. Несмотря на административное подчинение Министерству юстиции, французская прокуратура обладает значительной процессуальной самостоятельностью.

В Германии прокуратура рассматривается как независимый орган уголовного преследования. Немецкая модель характеризуется высоким уровнем профессионализма прокуроров и строгой регламентацией их деятельности. Особое внимание уделяется соблюдению процессуальных гарантий и защите прав участников уголовного судопроизводства.

В Болгарии прокуратура включена в систему судебной власти. Болгарские прокуроры обладают статусом, близким к статусу судей, что обеспечивает высокий уровень их независимости. Значительное внимание уделяется вопросам противодействия коррупции и защите публичных интересов.

В Соединенных Штатах Америки функции прокуратуры выполняют службы атторнеев. Американская система отличается высокой степенью децентрализации и широкими полномочиями прокуроров. Вместе с тем деятельность прокуроров находится под постоянным общественным контролем.

Сравнительный анализ показывает, что казахстанская модель прокуратуры обладает рядом преимуществ. К ним относятся централизованная организация системы органов прокуратуры, высокий уровень координации деятельности правоохранительных органов и наличие широких полномочий по надзору за соблюдением законности.

Одновременно зарубежный опыт свидетельствует о целесообразности дальнейшего развития механизмов общественного контроля, совершенствования процедур оценки эффективности прокурорской деятельности и расширения возможностей использования современных цифровых технологий.

Важным направлением совершенствования является развитие международного сотрудничества. В условиях глобализации преступность все чаще приобретает транснациональный характер, что требует активного взаимодействия прокуратуры Казахстана с зарубежными правоохранительными органами и международными организациями.

Современное общество характеризуется быстрыми социально-экономическими изменениями, которые оказывают непосредственное влияние на деятельность государственных органов. В этих условиях прокуратура сталкивается с новыми вызовами, требующими совершенствования форм и методов прокурорской деятельности.

Одним из наиболее значимых вызовов является развитие цифровых технологий и рост числа правонарушений в информационной сфере. Киберпреступность, незаконный оборот персональных данных, мошенничество с использованием информационных технологий требуют формирования новых механизмов прокурорского надзора и повышения уровня подготовки сотрудников прокуратуры. [7; 8; 10]

Не менее важной задачей остается противодействие коррупции. Коррупционные правонарушения наносят существенный ущерб государству, подрывают доверие граждан к

органам власти и препятствуют социально-экономическому развитию страны. В этой связи прокуратура продолжает играть ключевую роль в обеспечении законности и координации деятельности антикоррупционных органов.

Особое значение приобретают вопросы защиты прав предпринимателей и обеспечения благоприятного инвестиционного климата. В современных условиях прокуратура должна способствовать не только выявлению нарушений закона, но и предупреждению необоснованного вмешательства государственных органов в предпринимательскую деятельность.

Перспективным направлением развития является дальнейшая цифровизация деятельности прокуратуры. Использование технологий искусственного интеллекта, электронного документооборота и аналитических информационных систем позволит существенно повысить эффективность прокурорского надзора и сократить сроки рассмотрения обращений граждан. [7; 8; 10]

Важным условием успешного развития прокуратуры является совершенствование кадровой политики. Повышение квалификации прокурорских работников, внедрение современных образовательных программ и развитие научного сопровождения прокурорской деятельности будут способствовать повышению качества работы органов прокуратуры.

Таким образом, дальнейшее развитие прокуратуры Республики Казахстан должно осуществляться с учетом современных тенденций государственного управления, международных стандартов и потребностей общества. Только при условии постоянного совершенствования своей деятельности прокуратура сможет эффективно выполнять возложенные на нее функции по обеспечению законности, защите прав граждан и укреплению правопорядка.

Научная новизна проведенного исследования заключается в комплексном рассмотрении прокуратуры Республики Казахстан как самостоятельного государственно-правового института, выполняющего функции обеспечения законности, защиты прав и свобод человека, а также поддержания баланса между различными элементами механизма государственной власти.

В ходе исследования обосновано положение о том, что современная прокуратура Республики Казахстан не может рассматриваться исключительно как правоохранительный орган либо как субъект уголовного преследования. Ее деятельность имеет более широкий характер и охватывает практически все сферы общественных отношений, связанные с обеспечением режима законности.

На основе анализа отечественного и зарубежного опыта выявлены основные направления дальнейшего совершенствования прокурорского надзора, включая цифровизацию деятельности прокуратуры, укрепление гарантий независимости прокуроров, развитие международного сотрудничества и повышение эффективности механизмов защиты прав граждан. [7; 8; 10]

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования полученных выводов и рекомендаций при совершенствовании законодательства Республики Казахстан о прокуратуре, подготовке нормативных правовых актов, а также в учебном процессе при преподавании дисциплин «Конституционное право Республики Казахстан», «Прокурорский надзор», «Правоохранительные органы Республики Казахстан», «Уголовный процесс».

Выводы

По результатам проведенного исследования сформулированы следующие выводы:

Прокуратура Республики Казахстан является самостоятельным государственно-правовым институтом, занимающим особое место в механизме государственной власти.

Историческое развитие прокуратуры свидетельствует о постепенном переходе от преимущественно обвинительной модели к современной модели надзорного типа, ориентированной на обеспечение верховенства права.

Конституционно-правовой статус прокуратуры обеспечивает возможность эффективного осуществления высшего надзора за соблюдением законодательства на всей территории страны.

Основным направлением деятельности прокуратуры остается обеспечение режима законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также представление интересов государства.

Современные процессы цифровизации требуют внедрения новых форм прокурорского надзора и использования современных информационных технологий в деятельности органов прокуратуры. [7; 8; 10]

Зарубежный опыт подтверждает эффективность независимой модели организации прокуратуры, ориентированной на обеспечение законности и защиту прав человека.

Перспективы дальнейшего развития прокуратуры связаны с совершенствованием законодательства, укреплением кадрового потенциала и расширением международного сотрудничества.

Заключение

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что прокуратура Республики Казахстан является одним из ключевых элементов государственно-правовой системы страны. Ее деятельность направлена на обеспечение верховенства закона, защиту прав и свобод человека, укрепление правопорядка и реализацию конституционных принципов правового государства.

Исторический путь развития прокуратуры свидетельствует о постепенной трансформации данного института от органа государственного контроля к современному независимому субъекту обеспечения законности. Реформы периода независимости позволили сформировать эффективную систему прокурорского надзора, отвечающую потребностям современного общества. [7; 8; 10]

Дальнейшее совершенствование деятельности прокуратуры должно быть связано с укреплением гарантий независимости прокуроров, развитием цифровых технологий, совершенствованием механизмов защиты прав граждан и повышением эффективности взаимодействия с другими государственными органами.

Таким образом, прокуратура Республики Казахстан продолжает выполнять важнейшую миссию по обеспечению законности, справедливости и защиты конституционных ценностей государства и общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан. - Астана: Акорда, 2022.
2. Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года.
3. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм». - Астана, 2024.
4. Государственная программа правовой реформы Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. - Астана, 2024.
6. Постановление Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 06 декабря 1991 года «О создании единой системы органов прокуратуры Казахской ССР». [6]
7. Абдиканов Н.А. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. - Алматы: Жеті Жарғы, 2018. - 356 с.
8. Бахтыбаев И.Ж. Прокуратура Республики Казахстан: современное состояние и перспективы развития. - Алматы: Данекер, 2020. - 412 с.
9. Бессарабов В.Г. Прокуратура в зарубежных странах. - Москва: Норма, 2019. - 528 с.
10. Журсимбаев С.К. Конституционные основы прокурорского надзора. - Алматы: КазГЮУ, 2021. - 294 с.

11. Канафин Д.К. Уголовный процесс Республики Казахстан. - Алматы: Юрист, 2022. - 640 с.

12. Нарикбаев М.С. Правовая система независимого Казахстана. - Астана: Фолиант, 2018. - 468 с.

13. Нургалиев Б.М. Правовое государство и прокурорский надзор. - Караганда: Болашак, 2019. - 372 с.

14. Сулейменова Г.Ж. Правоохранительные органы Республики Казахстан. - Алматы: Жеті Жарғы, 2021. - 380 с.

15. Толеубекова Б.Х. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. - Алматы: Данекер, 2023. - 590 с.

16. Ханов Т.А. Теоретические основы прокурорского надзора. - Алматы: Юридическая литература, 2020. - 310 с.

17. Халиков К.Х. Конституционное право Республики Казахстан. - Алматы: Норма-К, 2022. - 480 с.

18. Шайкенова С.Т. Государственно-правовые институты Республики Казахстан. - Алматы: КазНУ, 2021. - 342 с.

19. Melnikov N.V. Prosecutorial Supervision in Modern States. - Moscow: Jurist, 2020. - 418 p.

20. International Association of Prosecutors. Standards of Professional Responsibility and Statement of the Essential Duties and Rights of Prosecutors. - Hague, 2019.

21. United Nations Guidelines on the Role of Prosecutors. - New York: United Nations, 2018.

22. European Commission for Democracy through Law (Venice Commission). Report on European Standards as Regards the Independence of the Judicial System. - Strasbourg, 2020.

23. Council of Europe. Recommendation Rec(2000)19 on the Role of Public Prosecution in the Criminal Justice System. - Strasbourg, 2020.

24. Биятов Т.К. История органов прокуратуры Казахстана. - Алматы: Жеті Жарғы, 2017. - 286 с.

25. Алашов Б.А. Конституционное устройство и функции прокуратуры в Республике Казахстан: диссертационное исследование. - Алматы, 2025.

CONSTITUTIONAL STRUCTURE AND FUNCTIONS OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: CURRENT STATE AND PROSPECTS FOR DEVELOPMENT

Bakytzhan Alashov
Varna Free University "Chernorizets Hrabar", Varna, Republic of Bulgaria
e-mail: b.alashov@vfu.bg

Abstract: This article examines the constitutional and legal foundations of the organization and functioning of the Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, its place within the state legal system, the features of the formation and development of the institution of prosecutorial supervision, as well as current directions for improving prosecutorial activities. The study analyzes foreign experience in the functioning of prosecution services and reviews the main stages in the development of the Kazakh prosecution system during the Soviet and post-Soviet periods. Particular attention is paid to the implementation of the supervisory function of the prosecutor's office, ensuring legality in criminal proceedings, and protecting human and civil rights and freedoms. The article explores contemporary trends in the development of prosecutorial activities in the context of constitutional reforms, digitalization of public administration, and modernization of the law enforcement system. The powers of the prosecutor's office in coordinating the activities of law enforcement agencies, preventing offenses, and ensuring the rule of law are examined. Legislative changes aimed at increasing the independence and effectiveness of prosecutorial bodies,

strengthening mechanisms of prosecutorial oversight, and expanding guarantees for the protection of constitutional rights are analyzed. Based on the research, proposals are formulated for further improvement of legislation and enhancement of prosecutorial effectiveness in the context of modernization of Kazakhstan's legal system and strengthening the principles of the rule of law.

Keywords: Prosecutor's Office, prosecutorial supervision, legality, state legal system, Constitution of the Republic of Kazakhstan, criminal proceedings, state power, human rights, rule of law.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ПРОКУРАТУРАНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰРЫЛЫСЫ МЕН ФУНКЦИЯЛАРЫ: ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Б.А. Алашов
«Черноризец Храбр» атындағы Варна еркін университеті, Варна қ., Болгария
e-mail: b.alashov@vfu.bg

Аңдатпа: Мақалада Қазақстан Республикасы прокуратурасының ұйымдастырылуы мен қызметінің конституциялық-құқықтық негіздері, оның мемлекеттік-құқықтық жүйедегі орны, прокурорлық қадағалау институтының қалыптасуы мен дамуының ерекшеліктері, сондай-ақ прокуратура органдары қызметін жетілдірудің заманауи бағыттары зерттеледі. Шетел мемлекеттеріндегі прокуратура қызметінің тәжірибесіне талдау жасалып, қазақстандық прокуратураның кеңестік және посткеңестік кезеңдердегі қалыптасу және даму сатылары қарастырылады. Прокуратураның қадағалау функциясын жүзеге асыру, қылмыстық сот ісін жүргізудегі заңдылықты қамтамасыз ету, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғау мәселелеріне ерекше назар аударылады. Конституциялық реформалар, мемлекеттік басқаруды цифрландыру және құқық қорғау жүйесін жаңғырту жағдайындағы прокурорлық қызметтің даму үрдістері зерттеледі. Прокуратураның құқық қорғау органдарының қызметін үйлестірудегі, құқық бұзушылықтардың алдын алудағы және заң үстемдігін қамтамасыз етудегі өкілеттіктері қарастырылады. Прокуратура органдарының тәуелсіздігі мен тиімділігін арттыруға, прокурорлық бақылау тетіктерін нығайтуға және азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғау кепілдіктерін кеңейтуге бағытталған заңнамалық өзгерістер талданады. Зерттеу нәтижелері негізінде Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесін жаңғырту, құқықтық мемлекет қағидаттарын нығайту және конституциялық заңдылықты қамтамасыз ету жағдайында прокуратура органдары қызметінің тиімділігін арттыруға бағытталған ұсыныстар тұжырымдалады.

Түйін сөздер: прокуратура, прокурорлық қадағалау, заңдылық, мемлекеттік-құқықтық жүйе, Қазақстан Республикасының Конституциясы, қылмыстық сот ісін жүргізу, мемлекеттік билік, адам құқықтары, құқықтық мемлекет.