

УДК 364.013  
МРНТИ 10.67.91  
DOI 10.56525/VGYD8513

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

<sup>1</sup>Кобегенова Г.Ж., <sup>2</sup>Аманиязова С.Б.

Университет Есенова, Актау, Казахстан

<sup>2</sup>Каракалпакский государственный университет им.Бердаха, Нукус, Каракалпакстан, Узбекистан

e-mail: gulmira.kobegenova@yu.edu.kz, amaniyazova@karsu.uz

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности административно-правового регулирования социальной защиты населения в Республике Казахстан. Анализируется современная нормативно-правовая база, регулирующая отношения в сфере социальной поддержки граждан, а также институциональная система органов государственной власти, участвующих в реализации социальной политики. Особое внимание уделяется роли административных процедур и механизмов государственного управления в обеспечении эффективного функционирования системы социальной защиты. Рассматриваются основные формы социальной поддержки населения, включая социальное обеспечение, социальную помощь и социальные услуги. В работе выявляются проблемы правового регулирования социальной сферы, связанные с реализацией государственных социальных программ, доступностью социальных услуг и эффективностью административных процедур. На основе проведенного анализа предлагаются направления совершенствования системы административно-правового регулирования социальной защиты населения, включая развитие цифровизации государственных услуг, повышение адресности социальной помощи и совершенствование правовых механизмов государственного управления. Особое внимание уделяется влиянию глобализационных процессов на развитие социальной политики и необходимость адаптации национального законодательства к современным социально-экономическим условиям. Сделан вывод о необходимости дальнейшего развития нормативно-правовой базы социальной политики и повышения эффективности деятельности государственных органов в данной сфере.

**Ключевые слова.** Социальная защита населения, социальная политика, административное право, государственное управление, социальные выплаты, социальные услуги, административные процедуры.

### Введение

Социальная защита населения является одним из важнейших элементов государственной социальной политики. Она представляет собой систему экономических, правовых и организационных мер, направленных на поддержку граждан, обеспечение социальной стабильности и снижение уровня социального неравенства в обществе. В условиях современного государства социальная защита выполняет важную функцию обеспечения устойчивого социального развития и защиты граждан от социальных рисков.

Конституционные основы социальной политики закреплены Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, которая гарантирует гражданам право на социальное обеспечение в случаях утраты трудоспособности, старости, болезни и иных обстоятельств.

Основополагающие принципы социальной политики Республики Казахстан закреплены в Конституции Республики Казахстан. Так, в соответствии со статьей 1 Конституции Республика Казахстан провозглашает себя социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Данное конституционное

положение определяет приоритет социальной направленности государственной политики и служит фундаментом для формирования системы социальной защиты населения.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования административно-правовых механизмов регулирования социальной защиты населения в условиях современных социально-экономических процессов. Эффективность государственной социальной политики во многом зависит от качества правового регулирования и эффективности функционирования системы государственного управления.

Целью настоящего исследования является анализ административно-правовых механизмов регулирования социальной защиты населения в Республике Казахстан, а также выявление основных проблем и перспектив развития данной системы.

### ***Материалы и методы исследования***

Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы научного познания, используемые в юридических исследованиях.

Одним из основных методов исследования стал формально-юридический метод, позволивший провести анализ действующего законодательства Республики Казахстан, регулирующего сферу социальной защиты населения. Использование данного метода позволило выявить особенности правового регулирования социальных отношений и определить основные направления развития нормативно-правовой базы.

Системный метод был применён для анализа социальной защиты населения как комплексной системы, включающей различные элементы государственного управления. Данный метод позволил рассмотреть взаимодействие государственных органов, административных процедур и правовых механизмов, обеспечивающих реализацию социальной политики.

Кроме того, в исследовании использовался сравнительно-правовой метод, позволивший определить особенности национальной модели социальной защиты населения и выявить её специфические характеристики. Данный подход позволил определить основные тенденции развития системы социальной защиты и выявить проблемы правового регулирования.

Важное значение в исследовании имел аналитический метод, позволивший оценить эффективность действующих административных процедур и механизмов государственного управления в сфере социальной защиты населения.

Нормативную основу исследования составили положения Социальный кодекс Республики Казахстан, а также нормы Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, регулирующего порядок взаимодействия граждан с государственными органами и механизм реализации административных процедур.

Дополнительно были изучены научные публикации отечественных и зарубежных исследователей, посвященные вопросам социальной политики и административного права.

### ***Результаты исследования***

Важные гарантии социальной защиты также закреплены в статье 28 Конституции Республики Казахстан, согласно которой гражданам гарантируется право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством. Указанные нормы формируют правовую основу функционирования системы социального обеспечения и отражают обязанность государства по поддержке граждан в условиях наступления социальных рисков [1].

Закрепление права граждан на социальное обеспечение в Конституция Республики Казахстан свидетельствует о признании государством особой социальной функции публичной власти. Данные нормы не только провозглашают социальные гарантии, но и возлагают на государство обязанность по формированию эффективных правовых и организационных механизмов их реализации.

Реализация конституционного права на социальное обеспечение осуществляется через систему государственных социальных гарантий, включающую пенсионное обеспечение, социальные выплаты, государственные пособия и иные формы поддержки населения.

Указанные меры направлены на снижение уровня социальной уязвимости граждан и обеспечение достойного уровня жизни при наступлении социальных рисков, таких как старость, болезнь, инвалидность или утрата кормильца.

Гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям. Эти гарантии, наряду с конституционными положениями о правах на жизнь, охрану здоровья и других, составляют основу социального государства, которым утверждает себя Казахстан [2].

Это означает, что государство обязано создавать условия для реализации социальных прав граждан и обеспечивать функционирование системы социальной защиты населения.

В этой связи конституционные положения выступают нормативной основой для дальнейшего развития отраслевого законодательства в сфере социальной защиты, а также для формирования государственной политики, ориентированной на обеспечение социальной справедливости, устойчивости и доступности социальных услуг для различных категорий населения.

В настоящее время основным нормативным актом, регулирующим социальную сферу, является Социальный кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года, вступивший в силу с 1 июля 2023 года. Кодекс объединяет нормы, регулирующие: социальное обеспечение, государственные пособия, социальные услуги, занятость населения, поддержку семей, защиту инвалидов.

Статья 3 Социального кодекса Республики Казахстан закрепляет основные принципы государственной политики в сфере социальной защиты населения. Согласно данному нормативному акту, система социальной защиты формируется на основе ряда фундаментальных принципов. К их числу относится принцип равноправия и недопустимости ограничения прав и свобод человека и гражданина в сфере социальной защиты. Существенное значение имеет также принцип превентивности, предполагающий предупреждение социальных рисков и своевременное реагирование государства на возможные социальные проблемы [3].

Кроме того, важными основами государственной социальной политики выступают адресность, доступность и дифференцированный подход к предоставлению социальной помощи, что позволяет учитывать индивидуальные потребности различных категорий населения. Особое место занимает принцип солидарности и коллективной ответственности государства, работодателей и граждан, который отражает совместное участие всех субъектов в функционировании системы социального обеспечения.

Наряду с этим, законодательство подчеркивает необходимость обеспечения прозрачности и справедливости использования экономических ресурсов, направляемых на реализацию социальной политики, а также их соразмерности стратегическим задачам государства в сфере социальной защиты населения.

К основным направлениям социальной защиты в Республике Казахстан относятся:

- пенсионное обеспечение;
- государственные социальные пособия;
- адресная социальная помощь;
- социальное обслуживание населения;
- поддержка семей с детьми;
- социальная защита лиц с инвалидностью;
- программы занятости населения.

Государственное управление в сфере социальной защиты населения осуществляется системой государственных органов, включая:

- Правительство Республики Казахстан;
- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;
- местные исполнительные органы (акиматы).

Министерство труда и социальной защиты населения является центральным государственным органом, осуществляющим реализацию государственной политики в области социальной защиты населения, занятости и социального обеспечения граждан.

Таким образом, государственное управление в сфере социальной защиты населения Республики Казахстан представляет собой деятельность государственных органов, направленную на реализацию социальной политики государства, обеспечение социальных гарантий и поддержку граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В юридической науке отсутствует единое общепринятое определение понятия социальной защиты населения. Это объясняется многогранностью данного социально-правового института, а также различиями в научных подходах к определению его содержания, целей и механизмов реализации. В связи с этим в научной и учебной литературе социальная защита, как правило, рассматривается в широком и узком смыслах.

При существующем многообразии научных дефиниций представляется целесообразным не анализировать каждое определение отдельно, а выделить основные концептуальные подходы к пониманию данного явления. В широком смысле социальная защита рассматривается как деятельность государства, направленная на реализацию социальной политики, достижение её стратегических целей и приоритетных задач. Она включает комплекс закрепленных законодательством экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих реализацию важнейших социальных прав граждан и поддержание достойного уровня их материального и социального благополучия. В данном контексте социальная защита выступает как системный механизм обеспечения социальной стабильности общества и повышения качества жизни населения [4].

В узком смысле социальная защита понимается как совокупность конкретных экономических, правовых и социальных мер, направленных преимущественно на поддержку социально уязвимых категорий населения. К таким категориям относятся, прежде всего, лица с инвалидностью, пожилые граждане, малообеспеченные семьи, безработные, а также иные группы населения, нуждающиеся в дополнительной государственной поддержке. В рамках данного подхода основное внимание уделяется механизмам предоставления социальных гарантий и социальной помощи отдельным слоям общества [5].

Анализ научных позиций различных исследователей позволяет сделать вывод о том, что содержание понятия социальной защиты во многом зависит от того, какая категория лиц рассматривается в качестве основного объекта защиты. Если объектом социальной защиты признаётся всё население государства, формируется широкий подход к пониманию данного института. В случае, когда внимание сосредоточено на отдельных группах населения, находящихся в социально уязвимом положении, применяется более узкое толкование данного понятия. Очевидно, что масштабы социальной политики государства значительно шире, чем совокупность конкретных мер социальной поддержки, реализуемых в рамках системы социальной защиты.

Поэтому в научных исследованиях нередко предпринимаются попытки объединить указанные подходы. В частности, В. В. Сивоконева и Ю. И. Лаптева отмечают, что при существующем разнообразии трактовок социальной защиты её основные характеристики могут быть объединены в рамках единого комплексного определения, отражающего как общегосударственные механизмы социальной политики, так и конкретные формы поддержки отдельных категорий граждан [6].

Следует отметить, что социальная защита представляет собой активную и целенаправленную деятельность различных субъектов, осуществляющих защиту прав и интересов населения. При этом сама защита рассматривается не как конечный результат, а как непрерывный процесс реализации мер, направленных на предупреждение или минимизацию негативных последствий социальных рисков.

Исследования в области социальной политики показывают, что основное назначение социальной защиты заключается в компенсации и предотвращении социальных рисков, способных ухудшить социально-экономическое положение человека. Социальные риски

являются объективным явлением и присутствуют в любом обществе независимо от уровня его экономического развития и социального устройства. В течение жизни каждый человек может столкнуться с такими обстоятельствами, как болезнь, инвалидность, утрата трудоспособности, безработица, старость или потеря кормильца. Подобные факторы способны привести к снижению или полной утрате дохода, который является основным источником средств существования.

В научной литературе подчеркивается, что функции социальной защиты не ограничиваются исключительно материальной поддержкой населения. К числу её ключевых задач относятся обеспечение социальной безопасности, укрепление социальной справедливости, повышение уровня жизни населения, а также гарантирование реализации основных социально-экономических прав граждан. К таким правам относятся право на минимальный уровень материального обеспечения, защиту от безработицы, доступ к медицинской помощи, жилью, образованию и социальному обеспечению в случае наступления социальных рисков.

Сущность социальной защиты заключается в создании для всех членов общества условий, обеспечивающих достойное существование личности и способствующих её физическому, интеллектуальному и социальному развитию. Вместе с тем в любом обществе существуют категории граждан, которые в силу объективных обстоятельств нуждаются в повышенном внимании и дополнительных мерах поддержки со стороны государства. Это обуславливает необходимость формирования эффективных механизмов социальной помощи и социальной поддержки.

Исходя из вышеизложенного, социальную защиту населения можно определить как систему экономических, правовых, социальных и организационных мер, гарантированных государством и направленных на предотвращение и компенсацию последствий социальных рисков, обеспечение достойного уровня материального и социального благополучия граждан, удовлетворение их основных жизненных потребностей и поддержание устойчивого социального развития общества.

Важным элементом функционирования системы социальной защиты выступает государственное управление. В общем смысле управление представляет собой деятельность по организации и координации определённых процессов. На уровне государства управление социальной защитой населения предполагает разработку и реализацию государственной социальной политики, формирование нормативно-правовой базы, распределение финансовых ресурсов, а также контроль за эффективностью реализации социальных программ и гарантий. Именно посредством механизмов государственного управления обеспечивается функционирование системы социальной защиты и реализация социальных прав граждан.

Современные научные исследования социальной защиты активно развиваются в международном научном дискурсе. Зарубежные исследователи рассматривают систему социальной защиты как важнейший институт социальной политики, направленный на снижение социальных рисков, поддержание социальной стабильности и обеспечение устойчивого социально-экономического развития общества.

В структуре современной системы социальной защиты населения особое место занимает социальная помощь, выступающая одним из ключевых механизмов поддержки социально уязвимых категорий граждан. В отличие от системы социального страхования, основанной на обязательных страховых взносах работников и работодателей, социальная помощь носит преимущественно адресный характер и предоставляется лицам, находящимся в сложной жизненной ситуации.

Зарубежные исследования также подтверждают важность социальной помощи как самостоятельного элемента системы социальной защиты. Так, болгарский исследователь В. Валков рассматривает систему социальной помощи как неотъемлемую часть социальной политики государства, направленную на поддержку граждан, которые не могут самостоятельно обеспечить необходимый уровень материального благополучия. По мнению

автора, одной из ключевых особенностей социальной помощи является отсутствие требования предварительных страховых взносов со стороны получателей.

В. Валков также подчеркивает, что предоставление социальной помощи обычно осуществляется на основе оценки уровня доходов, имущественного положения и иных социально-экономических критериев, позволяющих определить степень нуждаемости граждан. Такой подход обеспечивает адресность социальной поддержки и способствует более эффективному распределению государственных ресурсов. Кроме того, важным условием эффективности системы социальной помощи автор считает развитие информационных механизмов управления социальной политикой, включая создание интегрированных баз данных получателей социальных выплат и совершенствование административных процедур предоставления социальной поддержки [7].

Международный опыт показывает, что социальная помощь выполняет не только компенсирующую функцию, связанную с преодолением бедности и социальной уязвимости, но и играет важную роль в обеспечении социальной стабильности общества. Эффективная система социальной помощи способствует снижению социального неравенства, поддержанию минимальных стандартов жизни населения и реализации принципов социальной справедливости в государственной социальной политике.

Современная система социальной защиты населения в Республике Казахстан представляет собой комплексный институт государственной политики, объединяющий правовые, организационные и экономические механизмы поддержки граждан. Данная система направлена на снижение социальных рисков, обеспечение минимальных социальных стандартов и поддержку наиболее уязвимых категорий населения.

Анализ действующего законодательства показал, что правовое регулирование социальной защиты населения в Казахстане основано на положениях Конституции Республики Казахстан, закрепляющей социальную направленность государства и гарантии социальной поддержки граждан. Важным этапом развития нормативно-правовой базы стало принятие Социальный кодекс Республики Казахстан, который систематизировал законодательство в сфере социальной защиты и объединил ранее действовавшие нормативные акты, регулирующие вопросы социального обеспечения, социальной помощи и социальных услуг.

Система социальной защиты населения Казахстана включает несколько взаимосвязанных элементов, каждый из которых выполняет определённые функции в рамках реализации государственной социальной политики. К основным компонентам данной системы относятся социальное обеспечение, социальная помощь и социальные услуги.

Одним из ключевых элементов социальной защиты является система социального обеспечения, направленная на предоставление материальной поддержки гражданам в случае наступления социальных рисков. К таким рискам относятся утрата трудоспособности, достижение пенсионного возраста, инвалидность, потеря кормильца, а также иные обстоятельства, препятствующие полноценному участию граждан в трудовой деятельности. Социальное обеспечение реализуется посредством различных механизмов государственной поддержки, включая пенсионное обеспечение, государственные социальные пособия и иные формы денежных выплат.

Пенсионная система Казахстана представляет собой многоуровневую модель, сочетающую элементы государственной и накопительной систем пенсионного обеспечения. Основу данной системы составляет государственная базовая пенсионная выплата, которая гарантируется всем гражданам при достижении пенсионного возраста. Дополнительным элементом является накопительная пенсионная система, предусматривающая формирование индивидуальных пенсионных накоплений граждан.

Следующим важным элементом социальной защиты является система социальной помощи, направленная на поддержку граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. В отличие от системы социального обеспечения, которая основана на страховых принципах и

определённых социальных гарантиях, социальная помощь носит адресный характер и предоставляется в зависимости от уровня доходов граждан и их социального положения.

Особое место в системе социальной помощи занимает адресная социальная помощь, которая предоставляется малообеспеченным семьям и гражданам. Данный вид поддержки направлен на снижение уровня бедности и обеспечение минимального уровня доходов населения. Адресная социальная помощь предоставляется с учётом совокупного дохода семьи и других социальных факторов, что позволяет повысить эффективность распределения государственных ресурсов.

Важным направлением социальной политики государства является развитие системы социальных услуг, которые предоставляются различным категориям населения. Социальные услуги включают широкий спектр мер поддержки, направленных на улучшение качества жизни граждан и обеспечение их социальной интеграции. К таким услугам относятся социальное обслуживание пожилых граждан, помощь лицам с инвалидностью, поддержка семей с детьми, а также социальная реабилитация граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Предоставление социальных услуг осуществляется через сеть государственных и негосударственных организаций социальной сферы. Государственные учреждения социальной защиты оказывают услуги по социальному обслуживанию граждан, нуждающихся в постоянной или временной поддержке. Одновременно с этим важную роль в развитии системы социальных услуг играют негосударственные организации, включая общественные объединения и благотворительные фонды.

Реализация социальной политики в Казахстане осуществляется через систему государственных органов, деятельность которых направлена на обеспечение эффективного функционирования системы социальной защиты населения. Центральным органом государственного управления в данной сфере является Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, которое осуществляет разработку государственной политики, подготовку нормативных правовых актов и координацию деятельности государственных органов.

Министерство труда и социальной защиты населения выполняет функции стратегического планирования и нормативного регулирования социальной политики. В его компетенцию входит разработка государственных программ социальной поддержки населения, подготовка законодательных инициатив и обеспечение реализации социальной политики на национальном уровне.

Важную роль в реализации социальных программ играют местные исполнительные органы, которые обеспечивают практическую реализацию социальной политики на региональном уровне. Местные органы власти осуществляют назначение и выплату социальных пособий, организуют предоставление социальных услуг и взаимодействуют с гражданами по вопросам социальной поддержки.

Анализ административных процедур, связанных с предоставлением социальных услуг и выплат, показал, что в последние годы в Казахстане активно внедряются механизмы цифровизации государственных услуг. Использование электронных государственных сервисов позволяет значительно упростить процедуру получения социальных выплат и повысить доступность социальной помощи для населения.

Внедрение цифровых технологий в систему социальной защиты населения стало одним из важных направлений модернизации государственного управления. Электронные платформы позволяют гражданам подавать заявления на получение социальных выплат, отслеживать статус рассмотрения заявлений и получать информацию о доступных мерах социальной поддержки.

Цифровизация социальных услуг способствует повышению прозрачности административных процедур и снижению уровня бюрократических барьеров. Использование информационных систем позволяет автоматизировать процессы обработки заявлений и сократить сроки предоставления социальных услуг.

Несмотря на достигнутые результаты, проведённое исследование выявило ряд проблем, связанных с функционированием системы социальной защиты населения. Одной из таких проблем является недостаточная информированность граждан о существующих социальных программах и механизмах получения социальной помощи. В некоторых случаях граждане не обладают полной информацией о своих социальных правах и возможностях получения государственной поддержки.

Другой проблемой является сложность отдельных административных процедур, связанных с назначением социальных выплат и предоставлением социальных услуг. Несмотря на развитие цифровых сервисов, в некоторых случаях гражданам приходится сталкиваться с необходимостью предоставления значительного количества документов и прохождения различных административных процедур.

Кроме того, исследование показало, что эффективность системы социальной помощи во многом зависит от уровня адресности государственной поддержки. В некоторых случаях существующие механизмы распределения социальных ресурсов не позволяют в полной мере обеспечить поддержку граждан, наиболее нуждающихся в государственной помощи.

Важным результатом исследования стало выявление тенденции постепенного расширения спектра социальных услуг и мер социальной поддержки населения. Государственная политика в данной сфере направлена на создание комплексной системы социальной защиты, способной эффективно реагировать на изменения социально-экономической ситуации.

В последние годы особое внимание уделяется развитию программ поддержки семей с детьми, лиц с инвалидностью и пожилых граждан. Эти категории населения рассматриваются как приоритетные группы социальной политики государства.

В современных условиях важное значение приобретает развитие механизмов социальной интеграции и обеспечение доступности социальных услуг для различных категорий населения. В научных исследованиях казахстанских авторов отмечается, что эффективность социальной политики государства во многом зависит от уровня социальной адаптации граждан и создания инклюзивной социальной среды. Особое внимание уделяется вопросам социальной и психологической поддержки уязвимых категорий населения, а также совершенствованию механизмов взаимодействия государственных институтов и общества в процессе реализации социальной политики [8].

Кроме того, государственная политика направлена на развитие механизмов социальной интеграции граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Реализация программ социальной адаптации и реабилитации способствует повышению уровня социальной активности населения и снижению социального неравенства.

Одновременно с этим дальнейшее развитие системы социальной защиты требует совершенствования административных механизмов регулирования, повышения эффективности государственных программ и расширения возможностей цифровизации социальной сферы.

Перспективы развития социальной защиты населения связаны с дальнейшим совершенствованием нормативно-правовой базы, повышением эффективности государственного управления и развитием современных технологий предоставления социальных услуг.

### ***Заключение***

Анализ результатов исследования позволяет сделать вывод о том, что система социальной защиты населения Казахстана находится на стадии активного развития и совершенствования. Принятие Социальный кодекс Республики Казахстан стало важным этапом реформирования законодательства в данной сфере.

Вместе с тем дальнейшее развитие системы социальной защиты требует совершенствования административно-правовых механизмов регулирования. Одним из ключевых направлений является упрощение административных процедур и повышение доступности социальных услуг для населения.

Особое значение имеет применение норм Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, который устанавливает принципы прозрачности, законности и доступности административных процедур. Реализация данных принципов способствует повышению эффективности взаимодействия граждан с государственными органами.

Другим важным направлением развития социальной политики является внедрение цифровых технологий в систему государственного управления. Цифровизация социальной сферы позволяет значительно сократить сроки предоставления социальных услуг и повысить эффективность государственного управления.

Важным аспектом совершенствования социальной политики является развитие механизмов адресной социальной помощи. Повышение эффективности социальной поддержки требует более точного определения категорий граждан, нуждающихся в государственной помощи.

## ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г., <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>
2. Нормативное постановление Конституционного Суда Республики Казахстан от 24 января 2025 года № 62-НП <https://adilet.zan.kz/rus/docs/S2500000062#z0>
3. Социальный кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года № 224-VII ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2300000224#z3342>
4. Каткова Л. В. Административно-правовая защита социальных интересов населения в России // Административное право и процесс. 2010 № 6. С. 43
5. Горбухов В. А. Основы социального управления: Учебное пособие. М.: Форум, 2011. С. 138-139
6. Сивоконева В. В. Понятие социальной защиты населения в научном дискурсе // Социально - политические процессы в современном мире: взгляд молодых: материалы 2-ой студенческой научно-практической конференции. Воронеж, 01 ноября 2017. Воронеж, 2017. С. 153-154.
7. Valkov V. The Social Assistance System as an Essential Element of the Social Protection of the Population // KNOWLEDGE – International Journal. 2021. Vol. 48(4).
8. Джанисенова А.М., Шарипова А.Б., Оразбекова А.Қ., Темиргалиев Б.Е. Психологическая и социальная поддержка инклюзивного образования в университетах Казахстана // Yessenov Science Journal. 2025. №1(50). – С.100-109.

## REFERENCES

1. Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>
2. Normative Resolution of the Constitutional Court of the Republic of Kazakhstan dated January 24, 2025 No. 62-NP. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/S2500000062#z0>
3. Social Code of the Republic of Kazakhstan dated April 20, 2023 No. 224-VII ZRK. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2300000224#z3342>
4. Katkova, L. V. Administrative and Legal Protection of Social Interests of the Population in Russia. Administrative Law and Process, 2010, No. 6, p. 43.
5. Gorbukhov, V. A. Fundamentals of Social Management: Textbook. Moscow: Forum, 2011, pp. 138–139.
6. Sivokoneva, V. V. The Concept of Social Protection of the Population in Scientific Discourse. In: *Socio-Political Processes in the Modern World: The View of Youth*. Proceedings of the 2nd Student Scientific and Practical Conference, Voronezh, November 1, 2017. Voronezh, 2017, pp. 153–154.

7. Valkov, V. The Social Assistance System as an Essential Element of the Social Protection of the Population. KNOWLEDGE – International Journal, 2021, Vol. 48(4).
8. Janissenova A.M., Sharipova A.B., Orazbekova A.K., Temirgaliyev B.E. «Psychological and social support for inclusive education in universities of Kazakhstan» // Yessenov Science Journal. 2025. Vol.50(1)– pp.100-109.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ХАЛЫҚТЫ ӘЛЕУМЕТТІК ҚОРҒАУДЫ ӘКІМШІЛІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

<sup>1</sup>Кобегенова Г.Ж., <sup>2</sup>Аманиязова С. Б.

<sup>1</sup>Есенов университеті, Ақтау, Қазақстан

<sup>2</sup>Бердах атындағы Қарақалпақ мемлекеттік университеті, Нөкіс, Қарақалпақстан,  
Өзбекстан

e-mail: gulmira.kobegenova@yu.edu.kz, amaniyazova@karsu.uz

**Аңдатпа.** Мақалада Қазақстан Республикасындағы халықты әлеуметтік қорғауды әкімшілік-құқықтық реттеудің ерекшеліктері қарастырылады. Әлеуметтік қолдау саласындағы қатынастарды реттейтін қазіргі заманғы нормативтік-құқықтық базаға, сондай-ақ мемлекеттік әлеуметтік саясатты іске асыруға қатысатын мемлекеттік билік органдарының институционалдық жүйесіне талдау жасалады. Халықты әлеуметтік қорғау жүйесінің тиімді жұмыс істеуін қамтамасыз етудегі әкімшілік рәсімдер мен мемлекеттік басқару тетіктерінің рөліне ерекше назар аударылады. Әлеуметтік қамсыздандыру, әлеуметтік көмек және әлеуметтік қызметтерді қоса алғанда, халықты әлеуметтік қолдаудың негізгі нысандары қарастырылады. Жұмыста мемлекеттік әлеуметтік бағдарламаларды іске асырумен, әлеуметтік қызметтердің қолжетімділігімен және әкімшілік рәсімдердің тиімділігімен байланысты әлеуметтік саланы құқықтық реттеудің проблемалары анықталады. Жүргізілген талдау негізінде әлеуметтік қорғауды әкімшілік-құқықтық реттеу жүйесін жетілдіру бағыттары ұсынылады, оның ішінде мемлекеттік қызметтерді цифрландыруды дамыту, әлеуметтік көмектің атаулылығын арттыру және мемлекеттік басқарудың құқықтық тетіктерін жетілдіру қарастырылады. Әсіресе жаһандану үдерістерінің әлеуметтік саясаттың дамуына әсері және ұлттық заңнаманы қазіргі әлеуметтік-экономикалық жағдайларға бейімдеу қажеттілігіне ерекше назар аударылады. Әлеуметтік саясаттың нормативтік-құқықтық базасын одан әрі дамыту және осы саладағы мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін арттыру қажеттілігі туралы қорытынды жасалады.

**Түйін сөздер:** халықты әлеуметтік қорғау, әлеуметтік саясат, әкімшілік құқық, мемлекеттік басқару, әлеуметтік төлемдер, әлеуметтік қызметтер, әкімшілік рәсімдер.

## ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

<sup>1</sup>Kobegenova G., <sup>2</sup>Amaniyazova S.

<sup>1</sup>Yessenov University, Aktau, Kazakhstan

<sup>2</sup>Karakalpak State University named after berdakh, Nukus, Karakalpakstan, Uzbekistan  
e-mail: gulmira.kobegenova@yu.edu.kz, amaniyazova@karsu.uz

**Abstract.** The article examines the features of administrative and legal regulation of social protection of the population in the Republic of Kazakhstan. It analyzes the current regulatory and legal framework governing relations in the field of social support for citizens, as well as the institutional system of public authorities involved in the implementation of social policy. Special attention is paid to the role of administrative procedures and public administration mechanisms in

ensuring the effective functioning of the social protection system. The main forms of social support for the population are considered, including social security, social assistance, and social services.

The study identifies problems of legal regulation in the social sphere related to the implementation of state social programs, the accessibility of social services, and the effectiveness of administrative procedures. Based on the analysis, directions for improving the system of administrative and legal regulation of social protection of the population are proposed, including the development of digitalization of public services, increasing the targeting of social assistance, and improving legal mechanisms of public administration. Particular attention is paid to the impact of globalization processes on the development of social policy and the need to adapt national legislation to current socio-economic conditions. It is concluded that further development of the regulatory framework of social policy and enhancement of the efficiency of public authorities in this field are necessary.

**Keywords:** social protection of the population, social policy, administrative law, public administration, social benefits, social services, administrative procedures.